

**АДМИНИСТРАЦИЯ СОЛГОНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**УЖУРСКОГО РАЙОНА**

**КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14.12.2022 с. Солгон № 97

Основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Солгонского сельсовета Ужурского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Солгонского сельсовета Ужурского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов согласно приложения 1 к Постановлению

2. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2023 года.

Глава Солгонского сельсовета А.В. Милицина

Приложение

к постановлению администрации

Солгонского сельсовета Ужурского

района Красноярского края

№97 от 14.12.2022 г

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики** **Администрации Солгонского сельсовета**

**на 2023 год** **и плановый период 2024 - 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Солгонского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024– 2025 годов (далее − проект местного бюджета на 2023 -2025 годы). Разработка Основных направлений осуществлялась с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2023 – 2025 годы.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2023-2025 годов, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита местного бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетами поселений района.

# Основные направления бюджетной политики администрации Солгонского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

1. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2021-2022 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2023-2025 годы

Оперативные итоги социально-экономического развития поселения в январе-сентябре 2022 года оцениваются как позитивные.

Основными результатами реализации бюджетной политики в 2021-2022 годах стали обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений.

Своевременно финансируются все социально значимые расходы: заработная плата, меры социальной поддержки, коммунальные услуги и другие. Решается задача по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента.

Существенно увеличились расходы за счет средств субсидий из бюджета Красноярского края. По программе поддержке местных инициатив на устройство детской игровой площадки в с. Солгон, Ужурского района, выделены денежные средства на общую сумму 1864,1 тыс. руб. (в том числе: 1500,00 тыс. руб. средства краевого бюджета, 364,1 тыс. руб. за счет поступлений от юридических лиц, физических лиц и за счет средств местного бюджета)

Дополнительная финансовая поддержка, предоставленная Администрации Солгонского сельсовета в 2022 году выделена из федерального бюджета. В 2021 года Администрация Солгонского сельсовета подала заявку на участие в конкурсе "Благоустройство сельских территорий по направлениям, соответствующим правилам благоустройство территорий", по результатам конкурса администрации Солгонского сельсовета была выделена субсидия на ремонтно-восстановительные работы асфальтобетонного покрытия в с. Солгон, ул. Озерная, Ужурского района. Ремонт дороги был закончен в июле 2022 года. Общие затраты на ремонт дорожного покрытия составили 2 146,1 тыс. руб. из которых 630,00 тыс. руб. спонсорская помощь сельхозпредприятия АО "Солгон".

Реализуются муниципальные программы, такие как «Развитие культуры, спорта на территории муниципального образования Солгонский сельсовет", «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение комфортных и безопасных условий жизни на территории Солгонского сельсовета". В проектах заявки на участие во многих районных и краевых программах.

Основные мероприятия бюджетной политики 2023-2025 годов будут направлены на:

- эффективное использование всех внутренних резервов территории;

- привлечение широких слоев граждан, предпринимательских кругов и общественности к решению проблем поселения.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2023-2025 годы

В целях обеспечения сбалансированного развития Солгонского сельсовета в 2023-2025 годах, являющегося основой последовательного повышения качества жизни граждан, акценты бюджетной политики будут сконцентрированы на следующих направлениях:

1. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики.

2. Взаимодействие с вышестоящими органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого и районного бюджетов.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан.

Особое внимание будет уделено вовлечению общественности в бюджетный процесс. В ходе изучения мнения населения, будут определяться приоритетные направления расходования средств.

1. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение граждан в бюджетный процесс

В соответствии с Концепцией, принятой на федеральном уровне одним из основных направлений повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевое бюджетное планирование на основе муниципальных программ. Программное бюджетирование реализуется в Ужурском районе, начиная с 2017 года.

В предстоящем бюджетном цикле сохраняется программный принцип формирования расходов в рамках муниципальных программ, утвержденных администрацией Солгонского сельсовета.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию межбюджетных отношений и долговой политики Солгонского сельсовета Ужурского района до 2025 года.

Мероприятия Плана направлены на повышение эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств и сгруппированы по двум основным разделам: «Мероприятия по росту налоговых и неналоговых доходов», «Мероприятия по оптимизации расходов бюджета».

Повышению эффективности бюджетных расходов во многом способствуют мероприятия, направленные на повышение открытости бюджетного процесса.

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе.

Сегодня вовлечение жителей поселения в бюджетный процесс в части привлечения к решению вопросов местного значения осуществляется на основании Закона Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления в Красноярском крае».

Соответствующие мероприятия предусмотрены в рамках двух государственных программах Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды» и «Содействие развитию местного самоуправления».

1. Основные подходы к формированию бюджетных расходов

Формирование объема и структуры расходов бюджета Солгонского сельсовета на 2023-2025 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2023 -2025 годы на основе утвержденных решением «О бюджете Солгонского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов»;

2) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2023 – 2025 годы с учетом:

- увеличения расходов на коммунальные услуги на 5,4 % с 1 января 2023 года;

- содержание общественных пространств, благоустроенных или благоустраиваемых в рамках муниципальных программ формирования современной городской среды, в том числе с участием федерального бюджета;

- увеличение количества должностных окладов, предусматриваемых при расчете предельного размера фонда оплаты труда муниципальных служащих на 10 процентов для выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий;

- сохранения объемов прочих текущих расходов на уровне 2022 года.

3) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;

4) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации;

5) увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2023 года;

6) сохранение программного принципа формирования расходов. Администрацией Солгонского сельсовета Ужурского района Красноярского края утверждены 2 муниципальных программы.

7) Расходы на содержание улично-дорожной сети, производимые за счет доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации предусмотрены исходя из зачисления в местные бюджеты   
20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Солгонского сельсовета от указанного налога, по дифференцированным нормативам.

Следует отметить, что подходы к формированию местных бюджетов на 2023-2025 годы должны быть основаны на следующих принципах:

- продолжение работы по реализации мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от использования объектов земельно-имущественного комплекса;

- направление дополнительных поступлений по доходам

на обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

- проведение взвешенной долговой политики, сохранение или повышение уровня долговой устойчивости муниципалитета, своевременное отслеживание последствий решений в сфере заимствований и управления долгом;

- включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от неэффективных расходов;

- создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора), обеспечение возможности направления на осуществление этих мероприятий средств местного бюджета;

- повышения открытости бюджетного процесса, вовлечение в него граждан.

5. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

При формировании расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений и иных работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими, в расходах на 2023 год учтены средства, предоставляемые в 2022 году за счет средств краевого бюджета в виде субсидий на:

- обеспечение целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных Указами, в соответствии с решениями, принятыми в 2022 году;

- увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2021 года и с 01 июня 2022 года.

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих в консолидированном бюджете Солгонского сельсовета Ужурского района на 2023-2025 годы определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

Расходы на оплату труда указанной категории лиц определены с учетом штатной численности работников органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (за исключением персонала по охране и обслуживанию административных зданий и водителей), которая не превышает предел, установленный постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов».

# Основные направления налоговой политики Солгонского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой политики Администрации Солгонского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены с целью составления проекта бюджета Солгонского сельсовета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

При разработке основных направлений налоговой политики Солгонского сельсовета на 2023 – 2025 годы учитывались положения проекта Основных направлений налоговой политики Красноярского края на трехлетний период.

Постановлением от 15.02.2022 №18 утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию налоговой политики. В результате реализации плана мероприятий по доходам органами местного самоуправления проведена следующая работа:

- проводятся разъяснительные беседы с населением о недопустимости задолженностей по имущественным налогам и сборам;

- планирование налоговых поступлений по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Формирование доходов бюджета Солгонского сельсовета произведено в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ №82н) и от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы)» (далее – Приказ №75н).

Прогноз доходов бюджета Солгонского сельсовета сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Солгонского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (далее – Прогноз СЭР), а также с учетом оценки исполнения доходов в текущем году. При расчете объема доходов бюджета Солгонского сельсовета учтены принятые и предполагаемые к принятию изменения в законодательство Российской Федерации, краевое законодательство о налогах и сборах.

За 2021 год и 9 месяцев 2022 года муниципальным образованием Солгонский сельсовет обеспечена преемственность реализуемой в крае налоговой политики, направленной на наращивание налогового потенциала, обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета Солгонского сельсовета. Основные направления налоговой политики Солгонского сельсовета, как и в предыдущие годы, направлены на проведение целенаправленной и эффективной работы с целью выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины.

Прогноз доходов бюджета Солгонского сельсовета сформирован с учетом изменения законодательства Российской Федерации, Красноярского края в сфере налогов и сборов, межбюджетных отношений, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений

в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» уточнено понятие единого налогового платежа (далее – ЕНП), который

с 2023 года носит обязательный характер, вводится институт единого налогового счета (далее – ЕНС), закрепляют правила по которым сформируют сальдо единого налогового счета на 01.01.2023. Также изменяются сроки уплаты налогов и авансовых платежей (сроки уплаты большинства налогов – 28-ое число месяца) и сдачи отчетности (25-е число).

По налогу на доходы физических лиц установлены следующие сроки уплаты исчисленного и удержанного налоговыми агентами налога:

- за период с 23-го числа прошлого месяца по 22-е число текущего месяца – до 28-го числа текущего месяца;

- за период с 23 по 31 декабря – не позднее последнего рабочего дня календарного года;

- за период с 1 по 22 января – не позднее 28 января.

Проектом федерального закона № 155690-8 ««О внесении изменений

в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году»:

- устанавливаются нормативы зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от пеней и процентов, связанных с налогами, уплачиваемых в рамках ЕНС (в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации), ранее зачисляемые в бюджеты по нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации применительно к соответствующим налогам;

- уточняются полномочия Федерального казначейства (его территориальных органов) по предоставлению финансовым органам информации об источниках формирования соответствующих поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- предусматриваются полномочия налоговых органов по предоставлению информации в разрезе юридических лиц о зачете ЕНП в счет уплаты налогов и сборов, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета, по запросам финансовых органов.

При определении бюджетных назначений бюджета Солгонского сельсовета по отдельным доходным источникам учтено следующее:

Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц (далее НДФЛ) является самым объемным в структуре доходов бюджета.

Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2022 года с учетом:

- показателей Прогноза СЭР;

- отчета МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю по форме 5-НДФЛ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц»;

- информации МРИ ФНС России №12 по Красноярскому краю, приказ № 65н.

Расчет суммы налога на доходы физических лиц, произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством с учетом принятых на краевом и федеральном уровне решений в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы.

Прогноз поступления НДФЛ определен с учетом увеличения оценки исполнения 2022 года (без учета доходов разового характера) на среднегодовой индекс потребительских цен. Поступление налога на 2023 год прогнозируется в сумме 1811,0 тыс. рублей, на 2024-2025 годы в суммах 1917,00 тыс. рублей и 2028,0 тыс. рублей соответственно, с учетом ежегодного увеличения налоговой базы на среднегодовой индекс потребительских цен.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц определен с учетом норматива отчислений в бюджет поселения в размере 2% собираемость налога: в 2023 году в размере 98% , в 2024 году - 99%, в 2025 году - 99,5%.

2. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Сумма доходов от акцизов на нефтепродукты планируется в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством, проектом закона о федеральном бюджете (определен порядок распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджеты сельских и городских поселений), проектом Федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (устанавливает нормативы зачисления акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации на нефтепродукты

на уровне 2022 года). Норматив отчислений в консолидированный бюджет Солгонского сельсовета составляет в размере 20%.

Доходы бюджета Солгонского сельсовета Ужурского района   
от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, по подстатьям бюджетной классификации представлены в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код | Наименование | 2023г. | 2024г | 2025г |
| 000103022031010000110 | Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджета ми субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установ ленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 298,4 | 317,9 | 337,3 |
| 000103022041010000110 | Доходы от уплаты акцизов на  моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжектор ных) двигателей, подлежащие распределению между бюдже тами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установлен ных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 2,1 | 2,2 | 2,2 |
| 00010302251010000110 | Доходы от уплаты акцизов на  автомобильный бензин, произ водимый на территории РФ подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференциро ванных нормативов отчислений в местные бюджеты | 368,9 | 387,9 | 407,3 |
| 00010302261010000110 | Доходы от уплаты акцизов на  прямогонный бензин, произ водимый на территории РФ подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференциро ванных нормативов отчислений в местные бюджеты | -39,5 | -41,6 | -41,5 |
| Итого | | 629,9 | 666,4 | 705,3 |

3. Налоги на имущество

3.1 Налог на имущество физических лиц

При определении налога на имущество физических лиц на 2023-2025 годы использовались данные отчета МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю № 5- МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год, о суммах налога, подлежащих уплате в бюджет, расчетного уровня собираемости.

При планировании налога учтен коэффициент 1,1, действующий начиная с третьего налогового периода (2021 год), в котором налоговая база определяется как кадастровая стоимость, и ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога, исчисленной исходя из кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом (пункт 8.1 статьи 408 НК РФ).

Прогноз поступления налога на имущество физических лиц определен с учетом норматива отчислений в бюджеты поселений 100%, учтено погашение недоимки на 2023 год и плановый период 2024 -2025 годов в размере 40 % от ее величины по состоянию на 01.08.2022 ежегодно, собираемость налога на 2023 год 90,0%, 2024-2025 годы 92,0%, 95% соответственно.

3.2 Земельный налог:

Утратили силу положения Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), предусматривающие право органов местного самоуправления на установление сроков уплаты по земельному налогу для юридических лиц. Сроки уплаты по земельному налогу для организаций установлены НК РФ – не позднее 1 марта следующего года, авансовых платежей – не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом;

Освобождаются от налогообложения следующие категории налогоплательщиков:

- Органы местного самоуправления в отношении земельных участков, предусмотренных для обеспечения их деятельности и некоммерческие организации культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения, социальное обеспечение, финансируемые из краевого и местного бюджета, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности;

- Ветеранов и инвалидов боевых действий.

При определении поступления земельного налога учтено:

- отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год;

- отчет МРИ ФНС России № 12 по Красноярскому краю, приказ № 65н;

Прогноз поступления земельного налога с организаций определен исходя из информации о фактически поступивших суммах налога за отчетные периоды 2022 года, предусматривающей уплату авансовых платежей с учетом кадастровой стоимости земельных участков, норматива отчислений в бюджеты поселений в размере 100,0%, собираемость налога 100,0%.

Для определения земельного налога с физических лиц учтено погашение недоимки в размере 40% от ее величины по состоянию на 01.08.2022, норматива отчисления в бюджеты поселений в размере 100%. Уровень собираемости в 2023-2025 годах – 90,0%, 95,3% и 96,0% соответственно.

4 . Государственная пошлина

В связи с отсутствием информации по государственной пошлине, зачисляемой в районный бюджет, расчет прогноза поступления государственной пошлины соответствует оценке исполнения за 2022 год, с учетом прогнозируемого увеличения объема поступлений в 2023 году на фоне восстановления экономической активности и, соответственно, количества совершаемых юридически значимых действий.